

интереса, односно да се ради о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савету на одобрење.

Међутим, пошто је Министарство саобраћаја и веза Републике Српске поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савет је у складу са претходно наведеним одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/І 07-26-2-4/14
7. јула 2014. године
Источно Сарајево

Председавајући
Савета за државну помоћ БиХ
Мр **Самир Сабљица**, с. р.

На основу члана 12. став (3) тачка а) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу захтјева Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи Предузећу за услуге у зрачном саобраћају "Аеродром Републике Српске" а.д. Банја Лука за покриће његових трошкова пословања у 2014. години, Вijeће за државну помоћ Босне и Херцеговине, на 22. сједници одржаној дана 7. јула 2014. године, донијело је слjedeће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се државна помоћ која се додјелује Предузећу за услуге у зрачном саобраћају "Аеродром Републике Српске" а.д. Банја Лука у облику субвенције у износу од 1.900.000,00 КМ за обављање услуге од опћег економског интереса, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вijeће за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Вijeће) за примило је дана 9.4.2014. године под бројем УП/І 07-26-2/14 захтјев Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, акт број 13.04/340-552/14 од 20.3.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 1.900.000,00 КМ Предузећу за услуге у зрачном саобраћају "Аеродром Републике Српске" а.д. Банја Лука (у даљем тексту: "Аеродром Републике Српске"), за покриће његових трошкова пословања у 2014. години, потребних за обављање услуге од опћег економског интереса. Уз захтјев је подносилац доставио:

- Образац за пријаву државне помоћи,
- План утрошка средстава субвенције за 2014. годину број 01-128/14 од 19.3.2014. године,
- Извод из Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2014. годину ("Службени гласник Републике Српске", број 107/13),
- Извјештај о осталим добитима и губицима за период од 1.1. до 31.12.2013. године,
- Биланс стања на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успјеха за период од 1.1. до 31.12.2013. године,

- Приједлог уговора о финансијској подршци између Владе Републике Српске и "Аеродрома Републике Српске".

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон) Министарство финансија Републике Српске је својим актом дало консултативно Мишљење број: 06.10/421-169/14 од 4.4.2014. године на пријаву државне помоћи од Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за додјелу субвенције "Аеродромима Републике Српске", те уз то мишљење доставило Вijeћу напријед наведене прилоге и Образац пријаве шодно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Вijeће је утврдило да иста није комплетна те је затражило допуну актом број УП/І 07-26-2-1/14 од 17.4.2014. године, у смислу члана 12. став (5) Закона.

Подносилац захтјева је у остављеном року доставио допуну документације и то путем Министарства финансија Републике Српске које је поднеском број 06.10/421-225-1/14 од 5.5.2014. године доставило Вijeћу 7.5.2014. године:

- у потпуности Образац за пријаву државне помоћи;
- Закон о јавним предузећима ("Службени гласник Републике Српске", бр. 75/04 и 78/11);
- Статут "Аеродрома Републике Српске", број 01-290/12 од 14.6.2012. године;
- Закон о зракопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/09);
- Правилник о условима и начину издавања потврде аеродрошког оператора ("Службени гласник БиХ", број 28/05);
- Рјешење Дирекције за цивилно зракопловство БиХ број 3-3-29-2-231-УП1-5/12 од 16.8.2012. године да "Међународни аеродром Банја Лука" (у даљем тексту "МА Банја Лука") испуњава услове за продужење потврде аеродрошког оператора за јавну употребу и
- Потврду Дирекције за цивилно зракопловство БиХ за аеродром за јавну употребу No: E-7-A-004 издату "МА Банја Лука".

Вijeће је по службеној дужности прибавило податке о броју путника за "МА Банја Лука" и податке о власничкој структури предузећа "Аеродром Републике Српске".

2. Примijenjeni propisi

Вijeће је у поступку, осим Закона, узело у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Relevantни примijenjeni propisi БиХ су: Уредба о намјени, критеријима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 105/13) (у даљем тексту: Уредба), Закон о зракопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/09) и Правилник о условима и начину издавања потврде аеродрошког оператора ("Службени гласник БиХ", број 28/05).

У складу са одредбом члана 4. Уредбе, којом је прописано да се државна помоћ додјелује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове прописане овом Уредбом, чланом 36. став (2) Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, с једне стране, и Босне и Херцеговине, с друге стране ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање Међународни уговори) (у даљем тексту: Привремени споразум) и чланом 71. став (2) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и БиХ (у даљем тексту: SSP), Вijeће је обавезно да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјенjuje не само право БиХ, него да на одговарајући начин примјени и критерије и услове који произилазе из примјене конкуренијских правила важећих у Заједници, и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Осим Уредбом, обавеза примјене наведених критерија

i uslova Vijeću je propisana odredbom člana 36. stav (1) tačka c) Privremenog sporazuma (član 71. SSP-a) koji glasi: Konkurencija i druge ekonomske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s propisnim funkcionisanjem ovog sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: c) svaka državna pomoć kojom se narušava ili prijeti narušavanju konkurencije davanjem prednosti određenim preduzećima ili određenim proizvodima"; te stavom (2) istog člana koji glasi: "2. Svaka praksa suprotna ovom članu ocjenjivat će se na osnovu kriterija koji proizilaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici, posebno čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Evropske zajednice (u daljem tekstu: "Ugovor o EZ") i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako Uredbom nisu propisani kriteriji i uslovi za dodjelu državne pomoći za upravljanje aerodromima, Vijeće je u konkretnom slučaju shodno članu 36. stav (2) Privremenog sporazuma uzelo u obzir i sljedeće propise Evropske unije vezane za dodjelu državne pomoći aerodromima i zračnim prijevoznicima:

- Komunikacija Komisije - Vodič o državnoj pomoći aerodromima i zračnim prijevoznicima ("Službeni list Evropske unije", serija C, broj 93/3, od 4. aprila 2014) [u daljem tekstu: Komunikacija Komisije (2014/C 99/03)],
- Odluka Komisije o primjeni člana 106. stava (2) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državnu pomoć u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa ("Službeni list Evropske unije", serija L, broj 7/3, od 20. decembra 2011) (u daljem tekstu: Odluka Komisije 2012/21/EU),
- Presuda Evropskog suda od 24. jula 2003. godine u slučaju "Altmark" [Case C-280/00, Altmark Trans GmbH and Regierungsspridium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark judgment) - OJ C 226, 20.09.2003].

3. Utvrđivanje činjenica

Na osnovu dostavljenih podataka Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" povjereno je od strane nadležnih organa Bosne i Hercegovine i Republike Srpske obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Potvrda Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH za aerodrom za javnu upotrebu No: E-7-A-004 izdata "MA Banja Luka", predstavlja akt na osnovu koga je preduzeću "Aerodromi Republike Srpske", kao operateru "MA Banja Luka" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u periodu od 16.8.2012. do 16.8.2014. godine, u skladu sa Zakonom o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatera. Navedena Potvrda izdata je "MA Banja Luka" na osnovu Rješenja o ispunjenosti uslova za produženje potvrde aerodromskog operatera za javnu upotrebu, koje je Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH (u daljem tekstu: BHDCA) donijela odlučujući po zahtjevu preduzeća "Aerodromi Republike Srpske" kao aerodromskog operatera "MA Banja Luka". Naime, shodno odredbama člana 5. Pravilnika o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatera, aerodrom kome je izdata potvrda za javnu upotrebu u Zrakoplovnim informacijama AIP-u BiH mora imati navedeno vrijeme otvorenosti i aerodrom mora za vrijeme otvorenosti biti dostupan svim osobama pod istim uslovima. U skladu sa Potvrdom i Rješenjem BHDCA o ispunjenosti uslova za produženje potvrde aerodromskog operatera za javnu upotrebu, "MA Banja Luka"

mora biti otvoren za javni saobraćaj u periodu od 16.8.2012. do 16.8.2014. godine.

Članom 3. Pravilnika o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatera propisano je da termin "potvrda za aerodrom" predstavlja potvrdu za rad aerodroma izdatu od odgovarajuće zrakoplovne vlasti, a da se "aerodromski operater" odnosi na imaooca potvrde za aerodrom.

U skladu sa čl. 37. i 38. Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine međunarodni i domaći zračni saobraćaj unutar BiH dozvoljen je samo aerodromima čiji operateri posjeduju potvrdu za aerodrom izdatu o BHDCA, a da je jedan od uslova za dobijanje potvrde da je podnosilac zahtjeva operater aerodroma.

Zakonom o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2014. godinu Vlada Republike Srpske se obavezala da će finansijski podržati preduzeće "Aerodromi Republike Srpske" u 2014. godini u iznosu od 1.900.000,00 KM. U skladu sa odredbama člana 36. Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine, entiteti Bosne i Hercegovine imaju pravo i odgovornost za izgradnju i upravljanje aerodromima, te svoje navedeno pravo mogu prenijeti na bilo koje fizičko ili pravno lice. Navedena sredstva planirana u budžetu Republike Srpske za 2014. godinu za subvenciju preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" kao operateru "MA Banja Luka" koji njime upravlja, Vlada Republike Srpske će dodijeliti putem Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, koje će u tu svrhu zaključiti ugovor o finansijskoj podršci sa preduzećem "Aerodromi Republike Srpske". Prijedlogom navedenog ugovora, koji je izrađen na osnovu Plana poslovanja "Aerodroma Republike Srpske" za period 2014 - 2016. godine, "Aerodromi Republike Srpske" obavezuju se, između ostalog, i da vode evidenciju o svim parametrima i pokazateljima iz kojih će se pratiti elementi uspješnosti njihovog rada, a posebno: mjesečni izvještaj o trošenju sredstava iz ovog ugovora i mjesečni izvještaj o radu. Također, prema odredbama istog Prijedloga ugovora za njegovu realizaciju zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske.

Shodno odredbama tačke 72. Komunikacije Komisije (2014/C 99/03) moguće je da se u opravdanim slučajevima cijelo upravljanje nekim aerodromom smatra uslugama od općeg ekonomskog interesa, odnosno da to može biti slučaj kada bi dio područja koje aerodrom snabdijeva, bez tog aerodroma, bio izolovan od ostatka Unije do takve mjere da bi to sprječavalo njegov socijalni i privredni razvoj, te da bi takva procjena trebala uzeti u obzir druge načine prijevoza, posebno brze željeznice ili pomorske veze koje se snabdijevaju trajektima i da u takvim slučajevima javna tijela mogu nametnuti obavezu pružanja javne usluge aerodromu kako bi se osiguralo da aerodrom ostane otvoren za komercijalni saobraćaj.

U skladu sa odredbama tačke 75. Komunikacije Komisije državna pomoć u obliku naknade za javne usluge izuzeta je od obaveze o prijavljivanju predviđene u članu 108. stav (3) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (u daljem tekstu: UFEU) ako su ispunjeni zahtjevi postavljeni u Odluci Komisije 2012/21/EU.

Odredbama člana 2. stav (1) tačka e) i člana 3. Odluke Komisije 2012/21/EU propisano je da je državna pomoć u obliku naknada za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa za aerodrome - u kojima prosječni godišnji promet u periodu od dvije (2) finansijske godine, koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, ne prelazi 200.000 putnika - izuzeta od obaveze o prijavljivanju predviđene u članu 108. stavu (3) UFEU-a ako su ispunjeni uslovi postavljeni u ovoj Odluci.

Navedeni uslovi propisani u istoj Odluci, koje treba ispuniti kako bi se osiguralo ispunjenje uslova navedenih u članu 106. stav (2) UFEU-a, odnose se na ovlaštenje za povjeravanje

pružanja usluga od općeg ekonomskog interesa, iznos naknade, nadzor prekomjerne naknade i mogućnost njenog povrata. U članu 4. iste Odluke navodi se sljedeće: "Obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa povjerava se predmetnom preduzetniku na osnovu jednog ili više pravnih akata, o čijem obliku može odlučiti svaka država članica. Taj akt ili akti moraju sadržavati, naročito:

- (a) prirodu javne usluge i trajanje obaveza pružanja javne usluge;
- (b) preduzetnike i područje na koje se odnosi;
- (c) prirodu bilo kakvog isključivog ili posebnog prava dodijeljenog preduzetniku;
- (d) parametre za obračun, nadzor i kontrolu naknade;
- (e) dogovore u vezi s izbjegavanjem ili povratom moguće prekomjerne naknade i
- (f) pozivanje na ovu Odluku."

Nadalje, u članu 5. iste Odluke, između ostalog, propisane su odredbe o iznosu naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, dok je u članu 6. propisan nadzor u cilju izbjegavanja prekomjerne naknade.

Prema Informaciji preduzeća "Aerodromi Republike Srpske" o broju putnika i operacija sa "MA Banja Luka", u 2012. godini "MA Banja Luka" je imao promet od 5.700 putnika, a u 2013. godini promet od 8.782 putnika.

4. "Aerodromi Republike Srpske" - status, vlasnička struktura i poslovanje

Preduzeće "Aerodromi Republike Srpske", sa sjedištem u Banjoj Luci, upisano u sudskom registru - broj registarskog uložka I-2513-00 kod Osnovnog suda Banja Luka, matični broj 1140167, JIB 4400912460005. Preduzeće "Aerodromi Republike Srpske" je javno preduzeće u smislu člana 2. Zakona o javnim preduzećima ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 75/04 i 78/11) kojim je propisano da je "javno preduzeće pravno lice upisano u sudski registar kao privredno društvo u formi akcionarskog društva, radi obavljanja djelatnosti od općeg interesa i u čijem osnovnom kapitalu Republika Srpska ili jedinica lokalne samouprave direktno ili indirektno ima većinsko vlasništvo." Također je članom 1. stav (2) Statuta "Aerodromi Republike Srpske" propisano da je preduzeće "pravno lice koje obavlja djelatnost od općeg interesa", upisano u sudski registar radi stjecanja dobiti te "organizovano kao otvoreno akcionarsko društvo" (član 1. stav (3) Statuta).

Predmet poslovanja preduzeća "Aerodromi Republike Srpske" jesu, prije svega, usluge u zračnom saobraćaju, te djelatnosti saglasno klasifikaciji djelatnosti u Republici Srpskoj pobliže opisane u članu 5. Statuta "Aerodromi Republike Srpske" (52.10 - skladištenje robe, 52.21 - uslužne djelatnosti u kopnom saobraćaju, 52.24 - pretovar tereta, 56.21 - djelatnosti kateringa itd.)

Upisani i uplaćeni osnovni kapital iznosi 10.287.348,03 KM.

Vlasnička struktura "Aerodroma Republike Srpske" je: Akcijski fond Republike Srpske a.d. Banja Luka sa 65,011868% učešća, Fond za restituciju Republike Srpske a.d. Banja Luka sa 4,999978% učešća, ZIF Kristal invest fond a.d. Banja Luka sa 9,235197% učešća, Penzijski rezervni fond Republike Srpske a.d. Banja Luka sa 10,000035% učešća, Polara invest fond a.d. Banja Luka sa 4,006709% učešća, te sa 6,746213% učešća ostali akcionari

(<http://www.blberza.com/pages/issuerdata.aspx?code=aerd>).

Broj zaposlenih u preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" je 65.

U 2011. i 2012. godini "Aerodromi Republike Srpske" su dobili iz budžeta Republike Srpske iznos od po 900.000,00 KM te u 2013. godini iznos od 1.900.000,00 KM.

Ukupan neto gubitak "Aerodroma Republike Srpske" u 2012. godini iznosi 852.469,00 KM.

Prema kategorizaciji iz tačke 118. a) Komunikacije Komisije (2014/C 99/03), sa prometom od 5.700 putnika u 2012. godini i 8.782 putnika u 2013. godini na "MA Banja Luka", preduzeće "Aerodromi Republike Srpske" upravlja kategorijom aerodroma s godišnjim prometom do 200.000 putnika, iz čega proizilazi da navedeni privredni subjekt u velikoj mjeri neće moći pokriti svoje kapitalne troškove.

Potrebno je spomenuti da je preduzeće "Aerodromi Republike Srpske" osiguralo ugovor s kompanijom "Air Serbia" o uvođenju redovnog saobraćaja, na osnovu čega se očekuje prvi pozitivan finansijski rezultat u 2014. godini.

5. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo zahtjev Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske na 22. sjednici održanoj 7.7.2014. godine. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju.

Naime, Vijeće je prvenstveno tokom postupka trebalo utvrditi da li državna pomoć u obliku subvencije korisniku "Aerodromi Republike Srpske", koja se odnosi na pokriće njegovih troškova poslovanja u 2014. godini, potrebnih za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stava (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja predstavlja li državna pomoć u obliku subvencije za pokriće troškova poslovanja "Aerodroma Republike Srpske" u 2014. godini državnu pomoć, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stava (1) Zakona, odnosno da li je riječ o transferu državnih sredstava; da li sredstva predstavljaju pomoć koja korisniku pomoći donose ekonomsku prednost koju isti ne bi ostvario kroz svoje redovno i normalno poslovanje; da li se predložena sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, i da li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne pomoći, naročito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

U konkretnom slučaju, utvrđeno je da subvencija preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" koja se daje na ime naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, predstavlja državnu pomoć, jer su ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona. Naime, riječ je o transferu sredstava iz budžeta Republike Srpske, sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovno i normalno poslovanje, sredstva se dodjeljuju na selektivnoj osnovi, postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije na širem tržištu koje čini tržište BiH i Evropske unije.

Međutim, u tački 67. Komunikacije Komisije navedeno je da bez obzira na ispunjenje svih uslova prema kojima se naknada smatra državnom pomoći, prema presudi Evropskog suda u slučaju "Altmark", koja čini presedan u tom pogledu, naknada za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa ne predstavlja državnu pomoć pod pretpostavkom da su ispunjena sljedeća četiri uslova iz navedene odredbe Komunikacije Komisije:

- a) preduzetniku koji prima naknadu mora zaista biti povjereno ispunjavanje konkretnih javnih usluga i te usluge moraju biti jasno određene,
- b) parametri na osnovu kojih se naknada obračunava moraju se unaprijed utvrditi na objektivni i transparentan način,
- c) naknada ne smije prelaziti ono što je potrebno za pokrivanje svih ili dijela troškova nastalih pri izvršavanju obaveza javne usluge, uzimajući u obzir relevantne primitke i razumne dobiti za izvršenje tih obaveza, te

- d) preduzetnik koji se zadužuje za ispunjavanje usluge od općeg interesa mora biti odabran putem postupka javnih nabavki, a ukoliko preduzetnik koji treba izvršavati obaveze javnih usluga, u konkretnom slučaju, nije odabran u skladu s postupkom javne nabavke koji bi omogućio odabir ponuđača koji bi takve usluge mogao pružiti po najpovoljnijim uslovima, visina potrebne naknade mora se odrediti na osnovu analize troškova koji bi pri izvršavanju tih obaveza nastali u tipičnom preduzeću kojim se dobro upravlja, uzimajući u obzir relevantne prihode i razumnu dobit od izvršavanja tih obaveza.

Vijeće je, primjenom navedenih uslova iz presude "Altmark" na preduzeće "Aerodromi Republike Srpske", utvrdilo da nisu ispunjeni svi uslovi da se u konkretnom slučaju naknada ne smatra državnom pomoći, jer navedeni privredni subjekt za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa nije izabran putem postupka javne nabavke.

Budući da naknada koja se odnosi na obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa predstavlja državnu pomoć, član 5. Zakona propisuje opću zabranu davanja državne pomoći koja narušava ili bi mogle narušiti tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne pomoći bez obzira na oblik državne pomoći u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodno preuzetih obaveza Bosne i Hercegovine iz Privremenog sporazuma, dok su članom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne pomoći.

Vijeće je zatim utvrđivalo postoji li mogućnost primjene izuzeća na osnovu člana 6. stav (1) tačka c) Zakona, koji se odnosi na državne pomoći pravnim i fizičkim licima kojima je u skladu sa posebnim pravilima povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa ili dodijeljeno isključivo pravo obavljanja određenih djelatnosti ako bi u slučaju nepostojanja takve pomoći ova lica bila onemogućena u obavljanju posebnih zadataka koji su im povjereni i pod uslovom da je državna pomoć samo naknada za obavljanje i provođenje tih zadataka i pod uslovom da se time u većoj mjeri ne narušava tržišna konkurencija i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obaveza.

Da bi se na državnu pomoć za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa u obliku subvencija namijenjenih korisniku "Aerodromi Republike Srpske", moglo primijeniti izuzeće iz člana 6. stava (1) tačke c) Zakona, potrebno je ispuniti uslove navedene u članovima 2, 3, 4, 5. i 6. Odluke Komisije 2012/21/EU kako to proizilazi iz tačke 75. Komunikacije Komisije.

Vijeće je u postupku utvrdilo da Potvrda BHDCA za aerodrom za javnu upotrebu No: E-7-A-004 izdata "MA Banja Luka", predstavlja prvi pravni akt na osnovu koga je preduzeću "Aerodromi Republike Srpske", kao operateru "MA Banja Luka" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u periodu od 16.8.2012. do 16.8.2014. godine, u skladu sa Zakonom o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora. Navedeno proizilazi iz člana 5. Pravilnika o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora i Rješenja o ispunjenosti uslova za produženje potvrde aerodromskog operatora za javnu upotrebu, u kojima se navodi da aerodrom kome je izdata potvrda za javnu upotrebu, u konkretnom slučaju "MA Banja Luka", mora u vrijeme otvorenosti, u periodu od 16.8.2012. do 16.8.2014. godine, biti dostupan svim osobama pod istim uslovima.

Također je u skladu sa navedenim Pravilnikom i Potvrdom za aerodrom za javnu upotrebu No: E-7-A-004 zaključeno da je operater "MA Banja Luka" preduzeće "Aerodromi Republike Srpske", jer je imalac potvrde za rad aerodroma u smislu člana 3. Pravilnika o uslovima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog

operatora. Članom 3. istog Pravilnika je propisano da termin "potvrda za aerodrom" predstavlja potvrdu za rad aerodroma izdatu od odgovarajuće zrakoplovne vlasti, a da se "aerodromski operater" odnosi na imaoa potvrde za aerodrom.

Da su "Aerodromi Republike Srpske" operater "MA Banja Luka", odnosno da imaju pravo da njime upravljaju proizilazi i iz čl. 37. i 38. Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da je međunarodni i domaći zračni saobraćaj unutar BiH dozvoljen samo aerodromima čiji operateri posjeduju potvrdu za aerodrom izdatu od BHDCA, a da je jedan od uslova za dobijanje potvrde taj da je podnosilac zahtjeva operater aerodroma.

Drugi pravni akt kojim je preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u 2014. godini predstavlja Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2014. godinu kojim se Vlada Republike Srpske obavezala da će finansijski podržati preduzeće "Aerodromi Republike Srpske" u 2014. godini u iznosu od 1.900.000,00 KM za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, jer u skladu sa odredbama člana 36. Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine entiteti BiH imaju pravo i odgovornost za izgradnju i upravljanje aerodromima, te svoje navedeno pravo mogu prenijeti na bilo koje fizičko ili pravno lice. Iz navedenog proizilazi da se cjelokupno upravljanje "MA Banja Luka", povjereno preduzeću "Aerodromi Republike Srpske", smatra uslugom od općeg ekonomskog interesa, jer da Vlada Republike Srpske ne finansira njegov rad, "Aerodromi Republike Srpske" ne bi mogli poslovati zbog malog prometa, pa bi u tom slučaju područje Republike Srpske bez navedenog aerodroma bilo izolovano od Evropske unije, jer nije povezana sa Unijom brzim željeznicama ili pomorskim vezama što bi utjecalo na njen privredni razvoj. Navedeno je u skladu sa odredbama tačke 72. Komunikacija Komisije (2014/C 99/03).

Također, Vijeće je utvrdilo na osnovu Prijedloga ugovora o finansijskoj podršci sa preduzećem "Aerodromi Republike Srpske" koji predstavlja treći pravni akt kojim je preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u 2014. godini, i bilansa stanja i uspjeha navedenog preduzeća, da iznos naknade ne premašuje iznos koji je nužan za pokrivanje troškova koji su nastali prilikom izvršavanja obaveze pružanja javnih usluga, uzimajući u obzir relevantne prihode i razumnu dobit prilikom ispunjavanja navedenih obaveza, te da su navedenim Prijedlogom ugovora određeni parametri za obračun, nadzor i kontrolu naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, kao i da će Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske pratiti njegovo izvršenje i na taj način osigurati da ne dođe do isplate prekomjerne naknade, jer bi se takav iznos mogao smatrati nezakonitom državnom pomoći u skladu sa članom 5. Odluke Komisije.

Na kraju, Vijeće je s obzirom na to da promet putnika koji u 2012. iznosi 5.700 putnika, a u 2013. godini 8.782 putnika, utvrdilo da državna pomoć koja se dodjeljuje u obliku subvencije korisniku "Aerodromi Republike Srpske" za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa ne narušava u većoj mjeri konkurenciju i ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH, kao i da ispunjava uslove propisane odredbama člana 2. stav (1) tačka e) i člana 3. Odluke Komisije 2012/21/EU kojima je propisano da je državna pomoć u obliku naknada za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa za aerodrome - u kojima prosječni godišnji promet u periodu od dvije (2) finansijske godine, koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, ne prelazi 200.000 putnika - izuzeta od obaveze o prijavljivanju predviđene u članu 108. stavu (3) UFEU-a ako su ispunjeni uslovi postavljeni u ovoj Odluci.

Slijedom navedenog, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu pomoć u obliku subvencije, koja će biti dodijeljena preduzeću "Aerodromi Republike Srpske" i to u iznosu od 1.900.000,00, KM moguće primijeniti izuzeće iz člana 6. stava (1) tačke c) Zakona koje se odnosi na državnu pomoć namijenjenu obavljanju usluga od općeg ekonomskog interesa, odnosno da se radi o dozvoljenoj državnoj pomoći koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, pošto je Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske podnijelo zahtjev za ocjenu državne pomoći, Vijeće je u skladu sa prethodno navedenim odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 07-26-2-4/14
7. jula 2014. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH
Mr. **Samir Sabljica**, s. r.

VISOKO SUDBENO I TUŽITELJSKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE

994

Na temelju članka 16. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 7. srpnja 2014. godine, usvojilo je

POSLOVNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA VISOKOG SUDBENOG I TUŽITELJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Poslovniku Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 55/13, 96/13 i 46/14) u članku 30. dodaje se stavak (3) koji glasi:

"(3) Izvješće o radu može, po zahtjevu Vijeća, sadržavati detaljne podatke o odbačenim pritužbama nakon provedene istrage, kao što su: ime i prezime nositelja pravosudne funkcije, pozicija u sudu/tužiteljstvu u kojem obavlja dužnost, naziv suda/tužiteljstva u kojem obavlja dužnost, stegovni prekršaj naveden u pritužbi i vrijeme trajanja istrage u konkretnom predmetu."

Članak 2.

U članku 33. stavak (1), riječi "u "Službenom glasniku BiH" i" brišu se.

Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

"(2) U javnom natječaju iz stavka (1) ovog članka naznačava se krajnji rok za prijave, koji ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja natječaja u dnevnim novinama."

Članak 3.

U članku 47. stavak (3), dodaje se točka c) koja glasi:

"c) kandidate za pozicije iz točke a) i b) ovog članka koji su nositelji pravosudne funkcije, a nemaju ocjenu rada za posljednje tri godine, osim u slučaju iz stavka (6) ovog članka."

Članak 4.

U članku 49. riječ "kvalifikacijskom" briše se.

Članak 5.

U članku 53. dodaje se novi stavak (7) koji glasi:

(7) Razgovor s kandidatima se snima uređajima za zvučno snimanje.

Članak 6.

U članku 82. dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

"(2) Ukoliko pritužba bude odbačena bez prethodne provjere ili nakon prethodne provjere, Ured stegovnog tužitelja dostavlja podnositelju pritužbe pisanu obavijest o razlozima odbacivanja."

Članak 7.

U članku 83. stavak (4) mijenja se i glasi:

"(4) Ukoliko nakon provedene istrage utvrdi da nema dovoljno dokaza o učinjenom stegovnom prekršaju, Ured stegovnog tužitelja donosi odluku o odbacivanju pritužbe. O odluci iz ovog stavka Ured stegovnog tužitelja obavještava Vijeće, sukladno članku 30. stavak (3) ovog Poslovnika, podnositelja pritužbe i suca/tužitelja, ukoliko je ispitan na način iz stavka 2. točka b) ovog članka ili ukoliko je na drugi način upoznat o navodima pritužbe od strane Ureda stegovnog tužitelja."

Iza stavka (4) dodaje se stavak (5) koji glasi:

"(5) Obavijest Ureda stegovnog tužitelja iz stavka (4) ovog članka podnositelju pritužbe, sadrži obrazložene razloge za donošenje odluke o odbacivanju pritužbe, a u skladu sa člankom 70. stavak (1) Zakona."

Članak 8.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj 08-02-1948-3/2014
7. srpnja 2014. godine
Sarajevo

Predsjednik
Milorad Novković, v. r.

Na osnovu člana 16. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 7. jula 2014. godine, usvojio je

POSLOVNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA VISOKOG SUDSKOG I TUŽILAČKOG SAVJETA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Poslovniku Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 55/13, 96/13 i 46/14) u članu 30. dodaje se stav (3) koji glasi:

"(3) Izvještaj o radu može, po zahtjevu Savjeta, sadržavati detaljne podatke o odbačenim pritužbama nakon sprovedene istrage, kao što su: ime i prezime nosioca pravosudne funkcije, pozicija u sudu/tužilaštvu u kojem vrši dužnost, naziv suda/tužilaštva u kojem vrši dužnost, disciplinski prekršaj naveden u pritužbi i vrijeme trajanja istrage u konkretnom predmetu."

Član 2.

U članu 33. stav (1), riječi "u "Službenom glasniku BiH" i" brišu se.

Iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

"(2) javnom konkursu iz stava (1) ovog člana naznačava se krajnji rok za prijave, koji ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja konkursa u dnevnim novinama."

Član 3.

U članu 47. stav (3), dodaje se tačka c) koja glasi: